

Standaard Brandweer Landelijke initiële meldings- en alarmeringsregeling (MAR)

Vastgesteld in de gecombineerde RDVR/RBC vergadering op 22-11-2019

Een initiële meldings- en alarmeringsregeling (MAR) bestaat uit:

- A. Doel van de MAR;
- B. Initiële inzetmatrix (met initiële inzetbehoeftes per incidenttype)¹;
- C. Locatieverzamelingen² die nodig zijn om extra risico's of gebied gebonden risico's (zoals oude binnensteden en gebieden zonder bluswater) af te dekken bij bepaalde incidenttypen met de eventueel aangepaste inzetbehoefte;
- D. Risicofactoren die nodig zijn om extra risico af te dekken en de bijbehorende inzetbehoeften;
- E. Inzetbehoeften van bepaalde objecttypen.

Ad A: Doel van de MAR

De Meldings- en Alarmeringsregeling is een van de standaarden van Brandweer Nederland die bijdragen aan de continuïteit en de werking van de meldkamers brandweer. De standaard heeft als doel om een landelijke eenduidige inzetbehoefte bij incidenten te geven, namelijk wat minimaal nodig is om het incident type te kunnen afhandelen. De inzetbehoefte is de basis van waaruit GMS een doorberekening gaat maken naar het inzetvoorstel. Aan de hand van de locatie en de daarnaast aangevulde risicofactoren wordt de inzetbehoefte omgezet tot een inzetvoorstel (zie ad B). In het inzetvoorstel ziet de centralist de eenheden die gealarmeerd gaan worden.

De MAR heeft daarnaast als doel om het meldkamersysteem ten behoeve van het beheer in de basis op een zelfde manier te vullen. In de huidige situatie zijn de meldkamersystemen in de meldkamer anders gevuld en dit maakt het onnodig complex in het beheer. Met name wordt dit actueel bij samenvoeging van meldkamers en bij het overnemen van de meldkamerfuncties bij uitval. Voor het in de nabije toekomst verwerven van het Nieuwe Meldkamer Systeem (NMS) is een eenduidige vulling rand voorwaardelijk.

Ad B: Initiële inzetmatrix

Het door GMS gegenereerde inzetvoorstel voor de eerste snelle alarmering is bij een (zeer) klein incident gebaseerd op de volgende inzetbehoeften:

Type incident (1e of 2e niveau LMC of karakteristiek)	Standaard initiële inzetbehoefte bij besluit tot inzet brandweer
Brand	1 TS-4*
Brand gebouw	1 TS-6
Schoorsteenbrand	1 TS-6 + 1 RV
Ongeval	1 TS-4
Liftopsluiting	1 TS-4
Water/weer problemen	1 TS-4
Incident gevaarlijke stoffen	1 TS-4
Waterongeval	1 TS-4 (+ WO)** (+ OR) + OvD
Overige incidenten	naar inzicht centralist of i.o.m. 'overlegfunctionaris brandweer'
Gewonden	+ OvD

¹ De beperking tot de initiële inzet betekent niet dat opschaling buiten beschouwing blijft. De initiële inzet c.q. de eerste alarmering kan namelijk gelijk zijn aan die van een opgeschaalde situatie, gebaseerd op vakmanschap van de centralist die de bevoegdheid heeft om direct maximaal een peloton te alarmeren.

² Tot voor kort werd in plaats van 'locatieverzamelingen' (in het GMS) gesproken over 'risicogebieden'.

TABEL 1: Standaard initiële inzetbehoefte bij besluit tot brandweerinzet bij een '(zeer) klein incident'

Toelichting bij tabel 1:

* De initiële inzetmatrix geeft de minimale slagkracht weer bij incidenten, de inzetbehoefte. Dat betekent dat als gesproken wordt over een TS-4, dit ook een andere eenheid kan zijn. Hiermee wordt ruimte geboden aan het toepassen van Uitruk op Maat.

** Een inzetelement tussen haakjes duidt er op dat niet elke regio hierover beschikt.

De weergave in de tabel is bedoeld voor incidentbestrijding. Voor toepassing binnen de meldkamer moet de tabel verbonden zijn met de LMC. Deze weergave staat in de bijlage.

De centralist kan ook bij de eerste alarmering in GMS direct kiezen voor de karakteristiek 'opschaling', als meteen duidelijk is dat het geen (zeer) klein incident betreft. De centralist is bevoegd om op te schalen tot het niveau van een peloton. Voor opschaling geldt de volgende inzetmatrix:

Type incident	Standaard (initiële) inzetbehoefte bij opschaling		
	middel	groot	zeer groot
Brand	2 TS + OvD	3 TS + OvD + HOvD	4 TS + OvD + HOvD/TC
Hulpverlening	2 TS + 1 HV + OvD	3 TS + 1 HV + OvD + HOvD	4 TS + 1 HV + OvD + HOvD/TC
IBGS***	2 TS + 1 HV + OvD	3 TS + 1 HV + OvD + AGS + HOvD	4 TS + 1 HV + BOE + OvD + HOvD/TC + AGS
Waterongeval	2 TS (+ 2 WO) (+ 1 OR) + OvD		

TABEL 2: Standaard (initiële) inzetbehoefte bij grotere incidenten die vragen om opschaling

Toelichting bij tabel 2:

*** In de tabel genoemde opschaling kan bij IBGS regionaal afwijken. Het principe in de opschaling wijzigt niet en de inzetbehoefte wordt voor de alarmering vertaald naar het inzetvoorstel, waar het juiste voertuig/bemensing naar voren komt.

De inzetbehoeften van de matrixen zijn geïntegreerd in het GMS bij de betreffende meldingsclassificaties en karakteristieken.

Ondersteuning van de (vervolg)alarmering van voertuigsoorten, inzetrollen, ploegsoorten en functiesoorten kan plaatsvinden via harde parser termen of via de karakteristieken van de LMC voor zover deze zijn voorzien van een specifieke inzetbehoefte.

Ad C: Soorten locatieverzamelingen die nodig zijn om extra risico af te dekken bij bepaalde incidenttypen met de bijbehorende inzetbehoefte

Afhankelijk van de locatie van het incident kan er sprake zijn van een extra of een gebied gebonden risico dat wordt veroorzaakt door (zaken in) het incidentobject (bijv vliegveld) of de (geografische) omgeving van het incidentobject (bijv oude binnenstad). Om deze risico's te kunnen afdekken zijn soorten locatieverzamelingen gedefinieerd, waaraan voor bepaalde incidenttypen/ meldingsclassificaties een aanvullende of afwijkende inzetbehoefte nodig wordt geacht. Waar mogelijk is deze inzetbehoefte als standaard vermeld in de naam van de locatieverzameling.

Regio's kunnen deze gestandaardiseerde soorten locatieverzamelingen ook gebruiken voor een specifieke regionale inzetbehoefte. Regio's voorzien de locatieverzamelingen zonder inzetbehoefte zelf van een passende inzetbehoefte. Hierin dienen ook de namen van externe organisaties of instanties opgenomen te worden (bijvoorbeeld KNRM). De gekoppelde inzetbehoefte wordt via de incidentlocatie (adres of X-Y coördinaat) automatisch meegenomen in het inzetvoorstel voor de alarmering, indien de incidentlocatie deel uitmaakt van de betreffende locatieverzameling (via

koppeling in GMS). De centralist kan in GMS direct zien of het incident is gelegen in een locatieverzameling en welke verzameling het betreft. De locatieverzamelingen zijn opgenomen in bijlage 2.

Als de landelijk gestandaardiseerde locatieverzamelingen een gesignaleerd risico niet dekken, kunnen regio's eigen locatieverzamelingen aanmaken. Veelal zal dit specifieke geografische gebieden betreffen, bijvoorbeeld 'Waddeneiland', 'Waddenzee', 'Noordzee', 'Biesbosch' en 'Veluwe'. Een dergelijke specifieke locatieverzameling kan meerdere regio's/meldkamers bestrijken. In dat geval is het raadzaam om dezelfde specifieke locatieverzamelingen landelijk met dezelfde naam te benoemen (via interregionale afstemming). Ook kunnen regio's tijdelijke locatieverzamelingen aanmaken, bijvoorbeeld voor evenementen.

Voor nadere informatie wordt verwezen naar de notitie 'Omgaan met locatieverzamelingen/risicogebieden in GMS'.

Ad D: Risicofactoren die nodig zijn om extra risico af te dekken

Bij risicofactoren kan men denken aan werken op hoogte, de aanwezigheid/betrokkenheid van gevaarlijke stoffen en/of complexe gebouwen. Een aantal meldingsclassificaties, karakteristieken en waarden in de LMC zijn feitelijk risicofactoren. In de initiële inzetmatrix is voor de risicofactor schoorsteenbrand de extra inzetbehoefte van een redvoertuig in GMS opgenomen. Andere risicofactoren worden door deze landelijke initiële MAR niet automatisch afgedekt; dit wordt overgelaten aan het vakmanschap van de centralist en de operationeel leidinggevende tijdens het behandelen van een incident met een risicofactor³.

Ad E: Inzetbehoeften van bepaalde objecttypen

Risico- of bijzondere objecten kunnen in GMS automatisch worden voorzien van een extra initiële inzetbehoefte voor bepaalde meldingsclassificaties. Standaard wordt bij de meldingsclassificatie Brand in GMS de inzetbehoefte van 1 TS + 1 RV gekoppeld aan de volgende objecttypen volgens de indeling van het (concept) Handboek OOV Objecttypering, dat is opgesteld in het kader van de landelijke kernregistratie objecten:

Wo-02	Woning in woongebouw
Wo-03	Woning in portiek
Wo-04	Woning voor kamergewijze verhuur
Wo-05	Kamerverhuur in woongebouw
Wo-06	Kamerverhuur in portiek
Wz-02	Woonzorglocatie in woongebouw
Wz-03	Woonzorglocatie in portiek

Voor hele specifieke objecten kan een regio een eigen inzetbehoefte maken voor dat specifieke object en eventueel omliggend gebied (permanent of tijdelijk). Bijvoorbeeld voor hele specifieke industrie (zoals BRZO-bedrijven) of slooppanden.

³ Gedacht kan worden aan het toevoegen van een RV bij werken op hoogte, een HV bij zware ongevallen en een SB bij vloeistofbranden.

Bijlage 1: Weergave initiële inzetmatrix voor de meldkamer

Het door GMS gegenereerde inzetvoorstel voor de eerste, snelle alarmering, is bij een (zeer) klein incident gebaseerd op de volgende inzetbehoeften:

Incidenttype per niveau van de LMC				Initiële inzetbehoefte bij besluit tot inzet brandweer					
MC1	MC2	MC3	Karakteristiek	TS-4	TS-6	RV	WO	OR	OvD
Brand				1					
Brand			Schoorsteen		1	1			
Brand	Gebouw				1				
Dienstverlening									
Dienstverlening	Brandweer	Liftopsluiting		1					
Gezondheid									
Leefmilieu									
Leefmilieu	Water/weer problemen	Stormschade		1					
Leefmilieu	Water/weer problemen	Wateroverlast		1					
Ongeval				1					
Ongeval	Water	Persoon te water		1			(1)	(1)	1
Ongeval	Wegvervoer	Voertuig te water		1			(1)	(1)	1

Toelichting:

- In plaats van 'TS-4' kunnen regio's (die niet doen aan uitruk op maat) desgewenst ook 'TS-6' lezen. Het betreft namelijk de minimale slagkracht.
- In plaats van 'TS-4' kunnen regio's die beschikken over een SI, desgewenst ook 'SI' lezen, of een andere eenheid met die slagkracht.
- De inzetbehoefte is gebaseerd op slagkracht, waarbij ruimte is voor het toepassen van uitruk op maat (binnen het landelijk kader); een TS-6 kan bijvoorbeeld zijn samengesteld uit een SI en een TS-4.
- Een inzetelement tussen haakjes duidt er op dat niet elke regio hierover beschikt.
- Een incidenttype zonder inzetbehoefte duidt aan dat de centralist de melding in GMS moet specificeren naar minimaal niveau 2 van de LMC voor het eventueel verkrijgen van een inzetvoorstel op basis van een vooraf vastgelegde standaard inzetbehoefte.

Bijlage 2: Locatieverzamelingen

De volgende locatieverzamelingen zijn landelijk gestandaardiseerd voor bepaalde meldingsclassificaties:

Naam soort <i>algemene</i> locatieverzameling	Kenmerken en voorbeelden (niet alle benoemde kenmerken hoeven van toepassing te zijn)	Bijzonder (af te dekken) risico	Relevante Meldingsclassificatie / karakteristiek
Binnenstad - 2 TS, 1 RV BRW	<ul style="list-style-type: none"> - Woningen boven winkels - Oudere panden - Relatief laag niveau van preventieve voorzieningen - Onvoorziene doorgangen tussen de panden onderling met als gevolg onvoorziene branduitbreiding - Nauwe straatjes met als effect een minder goede bereikbaarheid 	<ul style="list-style-type: none"> - Onbeheersbare brand door snelle en onvoorziene branduitbreiding - Slachtoffers door gebrek aan vluchtmogelijkheden - Grote materiele schade 	Bij MC 'brand gebouw'
Binnenstad - 2 TS, 1 RV, 1 OvD BRW	Idem	Idem	Idem
Bluswaterarm - 2 TS (KW 200) BRW	<ul style="list-style-type: none"> - Gebrek aan primaire en secundaire bluswatervoorzieningen - Slecht bereikbare secundaire bluswatervoorzieningen - Eventueel bluswater afhankelijk van geboorde putten 	Onbeheersbare brand door gebrek aan bluswater	Bij MC 'brand'
Bluswaterarm - 1 TS, 1 KW 500 BRW	Idem	Idem	Idem
Bluswaterarm - 1 TS, 1 GW 1500 BRW	Idem	Idem	Idem
Bluswaterarm - 1 TS, 1 GW 1500, 1 WT BRW	Idem	Idem	Idem
Bluswaterarm - 1 TS, 1 GW 3000 BRW	Idem	Idem	Idem
Bluswaterarm - 1 TS, 1 GW 3000, 1 WT BRW	Idem	Idem	Idem
Bluswaterarm - 1 TS, 1 WT BRW	Idem	Idem	Idem
Natuurgebied BRW	<ul style="list-style-type: none"> - Lange aanrijtijden - Slechte bereikbaarheid - Moeilijk begaanbaar terrein <p>NB:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Deze locatieverzameling staat los van (weinig) bluswater (hiervoor dienen de locatieverzamelingen voor 'Bluswaterarm'). - Een verhoogde kans op snelle branduitbreiding in natuur kan worden afgehandeld in de LMC via speciale 	<ul style="list-style-type: none"> - Onbeheersbare brand met als gevolg slachtoffers en verwoesting van (zeldzame) planten en dieren 	Bij MC 'brand' en/of ongeval



Naam soort <i>algemene</i> locatieverzameling	Kenmerken en voorbeelden (niet alle benoemde kenmerken hoeven van toepassing te zijn)	Bijzonder (af te dekken) risico	Relevante Meldingsclassificatie / karakteristiek
	karacteristiek 'NB Uitbreid. risico' en hieraan gekoppelde waarden ('laag', 'normaal', 'hoog', 'zeer hoog').		
Strand en duingebied BRW	<ul style="list-style-type: none">- Een strook land langs de kust van groot water of zee- Slechte bereikbaarheid- Lastige plaatsbepaling NB: <ul style="list-style-type: none">- Bij een incident zijn externe instanties benodigd, zoals KNMR, KWC en de Kustwacht	<ul style="list-style-type: none">- Onbeheersbare brand met als gevolg slachtoffers en verwoesting van (zeldzame) planten en dieren- Hoge opkomsttijd door slechte bereikbaarheid	Door regio te bepalen
Haven BRW	<ul style="list-style-type: none">- Logistieke handelingen van grote hoeveelheden goederen en/of gevaarlijke stoffen op het water en/of in de buurt van een kade- Bij een incident zijn externe instanties benodigd, zoals KNMR, KWC of Havenschap	<ul style="list-style-type: none">- Slachtoffers en/of schade door gevaarlijke stoffen- Meer letsel of doden door hoge opkomsttijd door slechte bereikbaarheid	Bij MC 'Brand' en MC 'Ongeval'
Over water beter bereikbaar – 1 BRV BRW	<ul style="list-style-type: none">- Alleen vanaf water (en dus niet vanaf de wal) bereikbaar- Via land alleen via ver omrijden bereikbaar- Aan waterkant op aanzienlijke afstand van een weg- Eilandjes niet verbonden met vaste wal via een voor brandweervoertuigen geschikte pont (op bepaalde tijden) of brug	<ul style="list-style-type: none">- Onbeheersbare brand doordat brandweer met het rijdend materieel niet of niet snel bij de brand kan komen- Meer letsel of doden doordat brandweer met het rijdende materieel niet (spoedig) bij het incident kan komen	Bij alle MC's/ karakteristieken
Water BRW	<ul style="list-style-type: none">- Rivieren, kanalen, vaarten en meren met scheepvaart (in welke vorm dan ook)- Zee en randmeer NB: <ul style="list-style-type: none">- Bij een incident zijn externe instanties benodigd, zoals KNMR, KWC en de Kustwacht	<ul style="list-style-type: none">- Meer letsel of doden door hoge opkomsttijd door slechte bereikbaarheid	Door regio te bepalen
Vliegveld BRW	<ul style="list-style-type: none">- Gebied waar vliegtuigen kunnen opstijgen en landen	<ul style="list-style-type: none">- Zie betreffend rampbestrijdingsplan	Zie betreffend rampbestrijdingsplan
Vliegveld veiligheidszone BRW	<ul style="list-style-type: none">- Betreft gebied om het vliegveld wat deel uitmaakt van een rampbestrijdingsplan	<ul style="list-style-type: none">- Zie betreffend rampbestrijdingsplan	Zie betreffend rampbestrijdingsplan
Tweezijdig aanrijden ⁴ BRW	<ul style="list-style-type: none">- Locaties waarbij het bij de melding niet of moeilijk te bepalen is vanaf welke kant op dat moment het beste aangereden kan worden.	Grotere brandomvang en grotere kans op overslag en/of meer letsel of doden doordat brandweer met het benodigde materieel niet	Bij alle MC's/ karakteristieken

⁴ Wat tevens verdubbeling van de inzetbehoefte inhoudt.



Naam soort <i>algemene</i> locatieverzameling	Kenmerken en voorbeelden (niet alle benoemde kenmerken hoeven van toepassing te zijn)	Bijzonder (af te dekken) risico	Relevante Meldingsclassificatie / karakteristiek
	<ul style="list-style-type: none">- Mogelijk tijdelijk slecht of niet bereikbare locaties, zoals evenementen- Bepaalde elementen van de infrastructuur zoals tunnels, bruggen, snelwegen, op- en afritten en tijdelijke wegafsluitingen	(spoedig) bij het incident kan komen	
Evenement BRW	<ul style="list-style-type: none">- Tijdelijk van aard- Verzameling van veel personen met beperkte vluchtmogelijkheden- Mogelijk benevelde personen (door alcohol-gebruik)- Activiteiten die extra risico's opleveren- Mogelijk slechte bereikbaarheid	<ul style="list-style-type: none">- Onbeheersbare brand door snelle branduitbreiding- Slachtoffers door gebrek aan vluchtmogelijkheden	Door regio te bepalen
25 kV spoorlijn – 1 25 kV-team BRW	<ul style="list-style-type: none">- Door treinen gebruikte spoorrails met bovenleiding met 25 kilo Volt wisselspanning	<ul style="list-style-type: none">- Elektrocutie van brandweerm medewerkers	Bij alle MC's/ karakteristieken
1500 V spoorlijn	<ul style="list-style-type: none">- Door treinen gebruikte spoorrails met bovenleiding met 1500 Volt gelijkspanning	<ul style="list-style-type: none">- Elektrocutie van brandweerm medewerkers	Bij alle MC's/ karakteristieken