

# Bestuurlijke handreiking Openstellingsvergunning wegtunnels 2019

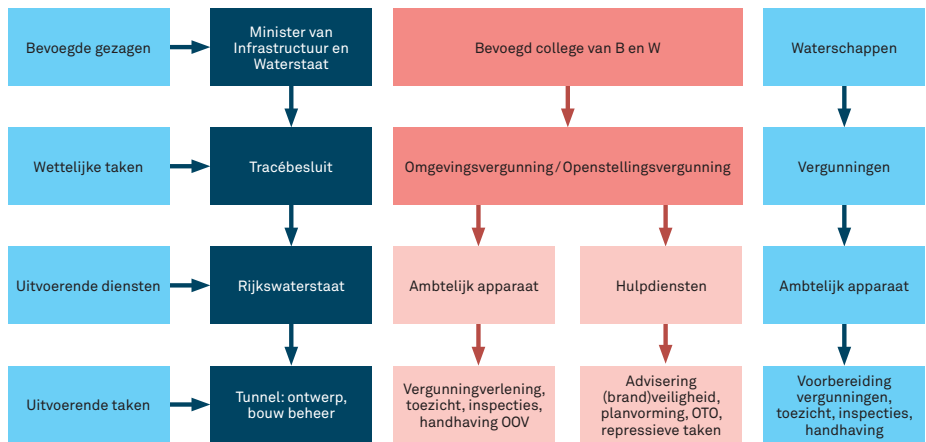


Het is verboden een tunnel voor het verkeer open te stellen zonder daartoe strekkende vergunning van het bevoegd college van burgemeester en wethouders. (art. 8 lid 1 Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels). Met de ‘Bestuurlijke handreiking openstellingsvergunning wegtunnels’ wordt gestreefd naar een meer voorspelbaar en uniform proces dat moet leiden tot de gebruikname van een wegtunnel.

## Regelgeving en actoren

Ten aanzien van tunnelveiligheid zijn verschillende wetten, regels en richtlijnen (waaronder handreikingen, normen en leidraden) relevant. De Nederlandse wet- en regelgeving is te relateren aan (en is deels een uitvloeisel van) de EU-Richtlijn over veiligheidseisen voor tunnels, al gaat de Nederlandse wet- en regelgeving op sommige punten verder dan de Europese.

Bij de aanleg en renovatie van wegtunnels zijn de volgende bevoegde gezagen en actoren betrokken.



Figuur 1. Overzicht bevoegde gezagen (Gemeente Vlaardingen, 2018).

## Eisen aan wegtunnels

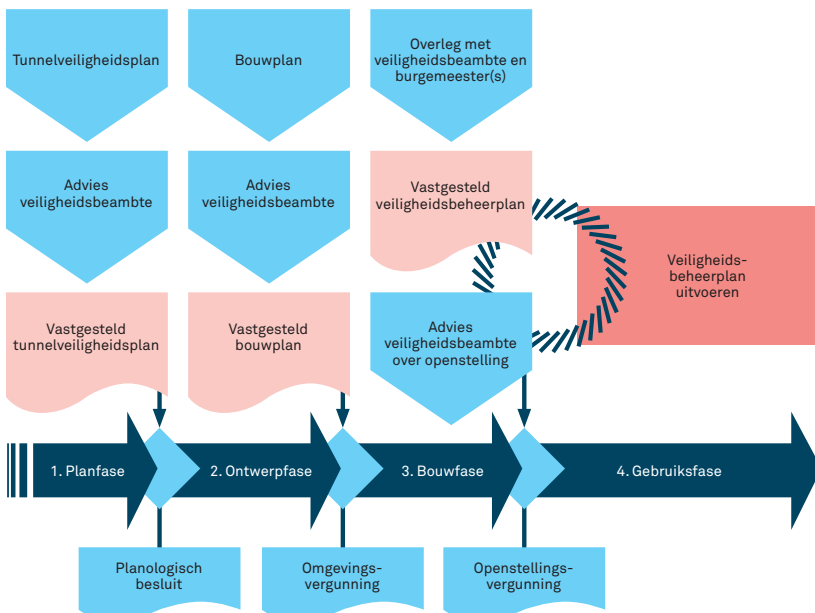
Alle wegtunnels langer dan 250 meter vallen in Nederland onder de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels (Warvw). De Warvw schrijft onder meer het volgende voor.

- > Voor tunnels die vallen onder de Warvw moet een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd. Het risico op dodelijke slachtoffers mag niet groter zijn dan  $0,1/N^2$  per jaar per kilometer tunnelbuis, waarbij N het aantal slachtoffers is.

- > Vóór de aanleg van een tunnel dient de tunnelbeheerder een onafhankelijke veiligheidsbeambte aan te stellen die over veiligheidsaspecten adviseert, afstemt, evalueert en controleert.
- > De aanstelling van de veiligheidsbeambte heeft instemming nodig van het college van B en W.
- > Voor rijkstunnels (tunnels onder beheer van Rijkswaterstaat) is een gestandaardiseerde uitrusting van installaties en systemen vastgesteld. Denk aan bluswatervoorziening, C2000 en calamiteitendoorsteek.
- > Wanneer het risiconiveau ondanks de toepassing van de gestandaardiseerde uitrusting te hoog is, zullen additionele maatregelen getroffen moeten worden.
- > Eventueel mogen in afwijking van de gestandaardiseerde uitrusting ook innovatieve toepassingen of technieken gebruikt worden als die minimaal een zelfde mate van veiligheid bieden. Het college van B en W beslist hier over.

## Het tunnelveiligheidsproces

Het realiseren van een wegtunnel is een langdurig proces. In onderstaande figuur is het hele proces samengevat rondom de kern van het tunnelveiligheidsdossier: het tunnelveiligheidsplan, het bouwplan en het veiligheidsbeheerplan.



Figuur 2. Samenhang tussen besluitvorming, planvorming, tunnelfasen en vergunningen (Ministerie van IenM, 2013).

## Checklist

Elke fase heeft voor het college van B en W andere aandachtspunten. Door middel van een checklist kan nagegaan worden of aan de vereisten is voldaan om over te gaan tot het verlenen van een openstellingsvergunning.

De checkpunten betreffen het tunnelveiligheidsplan, de omgevingsvergunning inclusief bouwplan, het veiligheidsbeheerplan en de adviezen van de veiligheidsbeambte.

Naast de formeel-juridische aspecten van de realisatie en het gebruik van een wegtunnel, is het ook belangrijk dat bestuurders aandacht hebben voor andere aspecten. Te denken valt aan:

- > zorgen voor een goede verstandhouding met alle betrokken partijen
- > zorgen voor een goede overlegstructuur met escalatiemogelijkheden in alle fasen van het tunnelproces
- > inrichten van een (gemeentelijke) projectorganisatie met duidelijke rollen
- > indien van toepassing zorgen voor goede intergemeentelijke en eventueel interregionale afstemming (bij gemeente- en regiogrensoverschrijdende projecten)
- > nagaan of er voldoende kennis in huis is en eventueel kennis inhuren
- > communiceren met de bevolking bij de start van het project
- > communiceren met de bevolking vóór en tijdens de bouwfase (vooral in het kader van beperken van overlast ten gevolge van bouwactiviteiten)
- > periodiek informeren van de gemeenteraad en/of raadscommissie
- > zorgen voor een goede voorbereiding van de hulpdiensten, ook tijdens de bouwfase (onder meer in verband met de beperkte bereikbaarheid).

Deze factsheet is gebaseerd op de publicatie *Bestuurlijke handreiking openstellingsvergunning wegtunnels 2019* (IFV, 2019). Deze publicatie is te downloaden op [www.ifv.nl](http://www.ifv.nl)

Beeld: Gemeente Vlaardingen, Rijkswaterstaat

Voor het dossier Transportveiligheid – tunnels zie [www.ifv.nl/kennisplein](http://www.ifv.nl/kennisplein)

Voor het lectoraat Transportveiligheid zie [www.ifv.nl/lectoraattransportveiligheid](http://www.ifv.nl/lectoraattransportveiligheid)