



landelijk expertise centrum
industriële veiligheid



Jaarplan 2023 *(voor publicatie)*

Landelijk Expertisecentrum Industriële Veiligheid

Rotterdam, d.d. 24 november 2022
Landelijk Expertisecentrum Industriële Veiligheid

ing. R. (Ron) Bouwman
ing. H. (Henk) van Wetten
drs. ing. J.A (Jan) Meijster
C (Chantal) Torn-Wintjens
M.A. (Linda) van de Ven BBA

www.leciv.nl

Inhoudsopgave

Jaarplan 2023.....	1
1 Industriële veiligheid; werkveld in beweging	3
2 Werkveld industriële veiligheid en de veiligheidsregio's	4
2.1 Industriële Veiligheid: wat het omvat	4
2.2 Uitvoering industriële veiligheid-taken door de veiligheidsregio's.	5
2.2.1 Netwerk Milieu & Industrie	5
2.2.2 IV-Veiligheidsregio's.....	5
2.2.3 Het Landelijke Expertisecentrum (LEC) industriële Veiligheid (IV)	7
2.2.4 Ambitiebeschrijving LEC IV.....	8
3 Jaarplan LEC IV.....	9
3.1.1 Pijler Netwerkbeheer	9
3.1.2 Kennismanagement	10
3.1.3 Beleidsontwikkeling	12
3.1.4 Pijler Professionele uitvoering	12
3.1.5 Communicatie en profilering	13
Bijlage 1. Achtergrond bij organisatie Industriële Veiligheid.....	14
Bijlage 2. Het netwerk Industriële Veiligheid	15

Coverfoto: © Rob Jastrzebski

1 Industriële veiligheid; werkveld in beweging

Het werkveld van veiligheid bij gevaarlijke stoffen of activiteiten lijkt blijvend in beweging: incidenten en innovaties leiden tot nieuwe inzichten, aangescherpte normen tot uitdagingen voor bedrijven en overheden. Dit dicteert al decennia de relatie tussen bedrijf met gevaarlijke stoffen en de rampbestrijders van de overheid. Met een gestage professionalisering aan beide kanten: bedrijven, een beter veiligheidsmanagementsysteem en samenwerking in brancheverenigingen, rampbestrijders als herkenbare regionale autoriteit in crisisbeheersing, met een bovenregionale en landelijke samenwerking waar de kritieke massa daarom vraagt.

Komende jaren lijken echter grote transitie's de overhand te krijgen op de continue veranderingen. Gedreven door grote programma's zoals de Europese Green Deal met als doel een klimaat neutrale samenleving in 2050: van aardolie naar 'Low Carbon Liquid Fuels' (LCLF). Bovendien zien we een elektrificatie van transport en maatschappij, verduurzaming en mondiale crisissen. Grondstoffen- en energietransities leiden tot nieuwe scenario's op andere plekken. Traditionele koolstof/chemie geïnitieerde risico's op afgelegen industrieterreinen maken plaats voor onbekende, dynamische risico's op elke locatie.

Sociale transitie's leiden tot een andere relatie tussen bestuurder – overheden – bedrijven en burger. De eisen aan de uitvoerende overheidsorganisaties lijken ambitieuzer te worden. De acceptatie van onverwachte effecten van risico's wordt kleiner terwijl de noodzaak tot toestaan van allerlei activiteiten toeneemt. Het speelveld en zijn spelers veranderen. Samenwerkingen tussen overheden en met bedrijven/brancheorganisaties of marktpartijen wordt nog wenselijker en nog meer noodzakelijk.

De rol van een samenbindend kenniscentrum zoals het LEC Industriële Veiligheid kan hierin een centrale en opbouwende rol vervullen.



2 Werkveld industriële veiligheid en de veiligheidsregio's

Nederland telt ongeveer 400 bedrijven die vanwege de aanwezigheid van grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen vallen onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015, afgekort Brzo. Een veelvoud hiervan valt, vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen en processen, onder de noemer risicorelevante bedrijven.

De belangrijkste toezichthoudende overheden benaderen deze bedrijven gezamenlijk en op een risicogerichte en omgevingsgerichte wijze. Het bestuur van de veiligheidsregio heeft hier een eigen wettelijk instrumentarium voor, variërend van toezichthouden binnen het Brzo als zelfstandig op bedrijfsbrandweren en voorbereiding op de rampbestrijding.

2.1 Industriële Veiligheid: wat het omvat

Binnen de risicobeheersingstaken van de veiligheidsregio ligt het werkgebied van Industriële Veiligheid. Dit omvat grofweg de bevoegdheden die voortvloeien uit het Besluit risico's zware ongevallen 2015, Besluit bedrijfsbrandweren en de adviesbevoegdheid milieu aan het Wabo bevoegd gezag. Deze bevoegdheden liggen bij het bestuur van de veiligheidsregio en leveren een diversiteit aan activiteiten op die het klassieke domein van (monodisciplinaire) risicobeheersing ontstijgen. In de praktijk gaat het om kennis van activiteiten met gevaarlijke stoffen en complexe processen. Ter illustratie in de tabel hieronder enige activiteiten die dit oplevert.

Wettelijk Kader	Activiteit
Brzo / Seveso	Beoordelen informatie / scenario's in het Veiligheidsrapport Beoordelen noodzaak bedrijfsbrandweer Toezicht op veiligheidsmanagement Handhaving op maatregelen bedrijf Onderzoeken, beoordelen incidenten Stoffenlijst voor hulpverleningsdiensten
Bedrijfsbrandweren	Opvragen informatie / scenario's Opleggen van een bedrijfsbrandweer / middelen Toezicht op voorzieningen / bedrijfsbrandweer Onderzoeken oefeningen / incidenten Handhaving Bevorderen samenwerking bedrijf - overheid
Vorbereiding op de Rampbestrijding	Vorderen / beoordelen informatie bedrijf Beoordelen scenario Advies WABO voorzieningen rampbestrijding Bevorderen samenwerking bedrijf – overheid
BEVI	Beoordelen van QRA, effecten en rampbestrijding Adviseringen WABO bevoegd gezag hierover
Advisering Wabo-vergunning	Adviseren op aanvragen tot omgevingsvergunning onderdeel milieu bij oprichting of wijziging. Afstemming rampbestrijding met andere domeinen zoals bouw, gezondheid, brandveiligheid. Adviseren over en beoordelen van UPD's van incidentbestrijdingssystemen

	Adviseren over brandveiligheid bij toezicht (op de brandveiligheidsparagraaf) omgevingsvergunning
Overig	Deelname in PGS-beheersorganisatie Deelname in projecten BRZO+ organisatie Kennisoverdracht in- en externe PM

De kennis uit het werkveld Industriële Veiligheid is goed inzetbaar buiten de 400 grote industriële bedrijven. Dit geldt voor de bedrijven waar (grote) hoeveelheden gevaarlijke stoffen tot aan de Brzo-drempel in opslag en/of productie aanwezig zijn. De eerder genoemde energietransitie maakt ook dat voorheen industriële scenario's zich manifesteren in de gebouwde omgeving. Denk aan de buurtbatterijen en waterstofinstallaties in wijken ten behoeve van groene energie of analyse van vervoersbonden activiteiten.

De risicogerichte benadering van de scenario's en de systematische beheersing van maatregelen om incidenten te voorkomen en te beheersen, die kenmerkend is voor het werkveld IV, is toepasbaar bij andere complexe inrichtingen zoals tunnels, of ziekenhuizen¹. Ook de verbinding van het IV met repressieve zaken zoals operationele voorbereiding, vakbekwaamheid of de Adviseurs Gevaarlijke Stoffen komt veel voor.

2.2 Uitvoering industriële veiligheid-taken door de veiligheidsregio's.

De taak voor industriële veiligheid ligt bij het bestuur van elk van de 25 veiligheidsregio's. Afhankelijk van de omvang van deze taak is dit een individueel specialisme van een medewerker van de afdeling Risicobeheersing of is dit een gespecialiseerde afdeling met meer dan 30 medewerkers.

2.2.1 Netwerk Milieu & Industrie

Landelijk werken de veiligheidsregio's binnen Brandweer Nederland samen in netwerken. Het Netwerk Milieu & Industrie omvat de breedte van deze taken: advisering omgevingsvergunningen milieu en het delen van casuïstiek rondom industriële objecten. Zaken als het leveren van input voor PGS-normeringen worden van daaruit gecoördineerd. Het netwerk is via de voorzitter vertegenwoordigd in de Vakraad Brandveiligheid, waar ook netwerken op het gebied van bouwkundige brandveiligheid of brandveilig leven samen komen. Het netwerk is via de voorzitter vertegenwoordigd in het netwerk Industriële Veiligheid.

2.2.2 IV-Veiligheidsregio's

De 25 veiligheidsregio's zijn voor wat betreft het domein industriële veiligheid geclusterd binnen zes samenwerkingsverbanden. Deze gebieden zijn geografisch gelijk aan de werkgebieden van de Brzo-OD's die het bevoegd gezag vertegenwoordigen. De zes IV-veiligheidsregio's trekken deze samenwerking; coördineren de uitvoering van Brzo-taken en stemmen landelijk af. Kenmerkend voor dit netwerk is de sterke gerichtheid op samenwerking met andere inspectiediensten binnen het taakveld. De samenwerking van deze zes Brzo veiligheidsregio's heet het netwerk industriële veiligheid. Ze zijn georganiseerd naar de BRZO+ uitvoering van de Omgevingsdiensten, waterkwaliteitsbeheerders en Nederlandse Arbeidsinspectie en kennen een management- en directeurenoverleg. Bij het managementoverleg sluiten de voorzitter van het netwerk Milieu & Industrie

¹ In de Regio Amsterdam worden de grote ziekenhuizen en de wegtunnels benaderd op een wijze gelijk aan Brzo-bedrijven (systematiek). Hiermee wordt beter inzicht verkregen in de complexiteit en dynamiek van deze objecten.

en de vertegenwoordiger in de PGS Programmaraad aan, zodat hier een meest integrale afstemming is.

Binnen de samenwerking met andere diensten heeft de veiligheidsregio een uniek profiel omdat we voor- en achterkant van de veiligheidsketen kunnen verbinden. Onze doelstelling is tweeledig. We richten ons zowel op een veilige industrie voor de omgeving als op veilige werkomstandigheden als onze hulpverleners toch moeten optreden bij een calamiteit in de industrie.

Visie van het netwerk Industriële Veiligheid is 'door onze unieke expertise verder te ontwikkelen en door verbinding te zoeken in de veiligheidsketen, werken we samen aan landelijke hoogwaardige industriële veiligheid'. Door op deze manier onze positie als deskundig adviseur en gewaardeerd ketenpartner binnen het veiligheidsdomein te verstevigen, bereiken we minder industriële incidenten, minder schade en minder slachtoffers.²

Naast de externe focus verbindt het netwerk zich binnen de interne organisatie op de inhoud met meerdere onderdelen van de brandweer, zoals risicobeheersing, incidentbestrijding, gevaarlijke stoffen en andere onderdelen van repressie die de industriële (brand)veiligheid dienen. Daarnaast wil het netwerk duurzame inhoudelijke verbindingen aangaan met de ketenpartners zoals de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR), Omgevingsdiensten NL, 6 Brzo-OD's, de vakraden en netwerken vallend onder de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV).

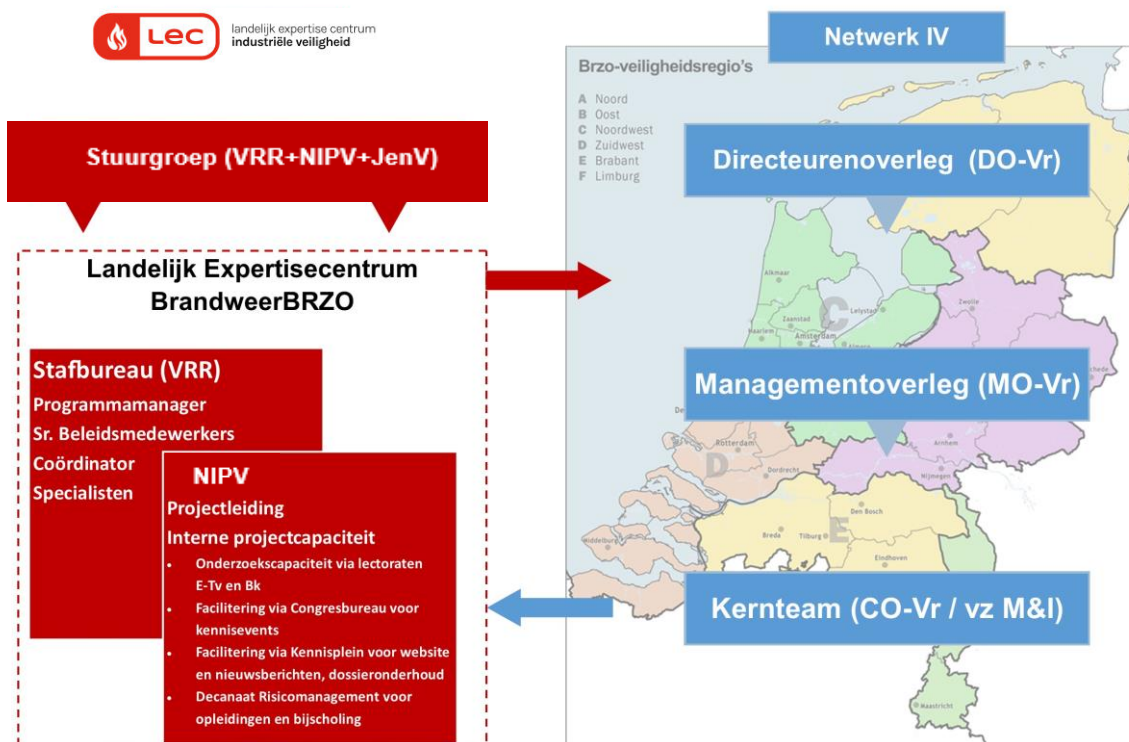
² Notitie 'De inrichting van het netwerk Industriële Veiligheid' v 3.0, april 2021

2.2.3 Het Landelijke Expertisecentrum (LEC) industriële Veiligheid (IV)

Het LEC IV werkt direct voor de zes Brzo veiligheidsregio's en daarmee indirect voor alle veiligheidsregio's waar activiteiten rondom industriële veiligheid worden uitgevoerd. Het doel is het bundelen, uniformeren en toegankelijk maken van kennis, het actief verspreiden van kennis, het bevorderen van de samenwerking en het verhogen van de kwaliteit van de uitvoering van deze taken van de veiligheidsregio's.

Het LEC IV vervult enerzijds een coördinerende en ondersteunende rol, zonder daarbij in bevoegdheden of verantwoordelijkheden te treden, en vertegenwoordigt de veiligheidsregio's naar externe partijen, zoals brancheorganisaties, BRZO+ en (centrale) overheden. Zo wil het LEC IV een actieve netwerkpartner zijn voor publieke en private partijen.

De taken van het expertisecentrum worden uitgevoerd door een stafbureau dat opereert vanuit de afdeling Industriële Veiligheid van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) en het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV).



Afbeelding 1: Het domein industriële veiligheid

2.2.4 Ambitiebeschrijving LEC IV

Het Landelijke ExpertiseCentrum is in 2007 primair opgericht om de kwaliteit van de taakuitvoering van de verschillende Veiligheidsregio's te verhogen. In 2007 lag de aandacht vooral bij de uitvoering van Brzo-taken en Bedrijfsbrandweren, in 2023 ligt de aandacht op Industriële Veiligheid. De kwaliteit vraagt naast de inhoudelijke juistheid en eenduidigheid ook om een professionele uitvoering. Hierbij geldt dat deze landelijk voorspelbaar moet zijn en regionaal herkenbaar.

Het Landelijke Expertisecentrum Industriële Veiligheid doet dit primair via de lijn van de inhoud. Dit past bij de cultuur en werkwijzen van veiligheidsregio's. Omdat een bepaalde mate van kritieke massa in de uitvoering gewenst is, wordt gewerkt in samenwerkingsgebieden. Het LEC organiseert en ondersteunt deze. Via de lijn van de inhoud fungeert het LEC ook als inhoudelijke en juridische vraagbaak voor het netwerk. Dit loopt uiteen van beantwoorden van vragen tot het geven van onafhankelijke inhoudelijke second opinions op vakinhoudelijke casuïstiek.

Het LEC verzorgt volledig kennismanagement voor de uitvoeringstaken Industriële Veiligheid van de veiligheidsregio's. Zij vertaalt praktische ervaringen en fundamenteel onderzoek naar bruikbare expertise voor de uitvoering van de taken van de Veiligheidsregio. Zij doet dit zowel vraaggericht als gericht op de toekomst. Daar waar kennis leidt tot wijziging van beleid wordt (gevraagd/ongevraagd) advies gegeven aan betrokken besturen. Modelbeleid wordt ter vaststelling aangeboden aan besturen van de veiligheidsregio's.

De wijze van de uitvoering van de A-VTH taken (Advies, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) is van belang voor de kwaliteit. Landelijke kwaliteitsuitgangspunten voor uitvoering zijn leidend. Het LEC verzorgt en beheert een adequate A-VTH-strategie voor de veiligheidsregio's en faciliteert een goed gebruik.

Kennis over inhoud en uitvoering heeft pas waarde bij daadwerkelijk gebruik. Het LEC maakt kennis beschikbaar en vindbaar (passief) en verspreidt deze actief via online communicatiekanalen, opleiding en training. Zij gebruikt hierbij de structuur van het NIPV en BrandweerNL / Veiligheidsberaad.

Industriële Veiligheid is binnen de veiligheidsregio een niche. Het behelst echter veelal de grootste risico's binnen de regio. Het LEC verzorgt daarom een goede vertegenwoordiging van het onderwerp binnen de regio's, via de gebruikelijke lijnen onder het RCDV/Veiligheidsberaad. Landelijk verzorgt het LEC een goede positionering van de veiligheidsregio's binnen het werkveld van industriële veiligheid. Binnen Europa boort het LEC lijnen aan om kennis te halen én te delen.

Het LEC is pro actief en communicatief. Hiermee wordt een herkenbare profilering en positie bereikt.

3 Jaarplan LEC IV

Het jaarplan is richtinggevend voor de activiteiten van dit jaar. Het bestaat uit 10 resultaatgebieden, verdeelt over 5 pijlers:

1. Netwerkbeheer
2. Kennismanagement
3. Beleidsontwikkeling
4. Professionele uitvoering
5. Communicatie en Profilering

Elk resultaatgebied heeft enkele concrete activiteiten of projecten ter realisatie. Per jaar wordt een concrete jaarplanning gemaakt met een concrete planning en vaststelling door het directeurenoverleg Industriële Veiligheid. Hierover kan verantwoording worden afgelegd.

3.1.1 Pijler Netwerkbeheer

Het LEC faciliteert de overlegstructuur binnen het netwerk industriële veiligheid. Het betreft overleggen op uitvoerend, strategisch en tactisch niveau. In het managementoverleg en het kernteamoverleg van de zes IV-veiligheidsregio's hebben ook respectievelijk de vertegenwoordiger in de PGS Programmaraad en de voorzitter van het netwerk Milieu en Industrie zitting zodat er optimale afstemming is.

De Programmamanager LEC IV heeft zitting in de vakraad Brandveiligheid van BrandweerNL. Zo nodig documenten ter vaststelling of kennisname doorgeleid naar de RCDV. Binnen de BRZO+ verzorgt deze de invulling van de vertegenwoordiging van de veiligheidsregio's in het samenwerkingsverband.

Resultaatgebied: Positionering van IV binnen de veiligheidsregio

Het onderwerp Industriële Veiligheid krijgt de aandacht binnen de 25 veiligheidsregio's die het verdient. Zij werken op een eenduidige wijze samen, landelijk en regionaal, met aandacht voor de regionale wensen. Immers dit soort risico's vraagt maatwerk naar de lokale veiligheidsregio. Landelijk zijn de regio's vertegenwoordigd in het netwerk Milieu & Industrie en worden onderwerpen afgestemd, besproken en vastgesteld. Voor de uitvoering van de BRZO+ activiteiten zijn er samenwerkingsorganisaties die door het LEC IV worden ondersteund. Dit leidt ertoe dat de uitvoering binnen de regio's van voldoende kwaliteit is. Regionaal herkent men deze kwaliteit, landelijk voldoet het aan de gestelde kaders.

Activiteit 2023: Coördinatie netwerken en programmamanagement

De coördinatie van het netwerk van de zes industriële veiligheidsregio's bestaat uit de organisatie van kernteam, management en directie overleggen voor het netwerk IV. Faciliteren van gezamenlijke thema's en projecten, afstemming over input voor BRZO+. Daarnaast omvat dit de vertegenwoordiging in de BRZO+ organisatie. Is inclusief bijdrage (financieel) voor coördinatie van het NIPV deel van het LEC IV.

Resultaatgebied: Positionering van de veiligheidsregio's landelijk binnen industriële Veiligheid

De veiligheidsregio's zijn herkenbaar in de uitvoering van hun taken. Zij werken op een eenduidige wijze samen, landelijk en regionaal. Herkenbaarheid van de veiligheidsregio's is in vertegenwoordiging als in herkenbaarheid van de boodschap. Er is een duidelijk profiel. De veiligheidsregio's worden gezien en gehoord door inspectiepartners, beleidsdepartementen, en brancheorganisaties (overheden, belanghebbenden en bedrijven). In de landelijke samenwerking BRZO+ levert de VR wat wordt gevraagd. Er is een goede vertegenwoordiging op elk niveau. Het complexe netwerk binnen en buiten de VR wordt verzorgd door het LEC. Dit betekent niet dat alle vertegenwoordiging ook hieruit komt, maar wel verbinding en signalering. Deelname aan landelijke inhoudelijke projecten is een collectieve opgave voor het netwerk IV.

Activiteiten 2023: Netwerkoverzicht en aanwezigheid op netwerkevents

Goede samenwerking binnen het netwerk vraagt om een actueel overzicht van factoren en activiteiten. Dit komt samen in het Managementoverleg IV, waarbij ook de vertegenwoordiger van het BrandweerNL netwerk Milieu & Industrie, programmaraad PGS, NIPV en het LEC IV aansluiten bij de zes samenwerkingsregio's.

Het LEC IV zal aan minimaal twee evenementen / congressen deelnemen of bijdragen aan het programma.

Er is periodiek overleg met het departement JenV.

Activiteit 2023: coördinatie MVO 1, 2 en 6

Het verzorgen van een aanvraag en management van de projecten binnen de Meerjarenagenda Versterking Omgevingsveiligheid (MVO) kost extra tijd. Het LEC faciliteert hierin voor zover het gaat voor relevante aanvragen, zoals de mono-projecten (MVO cluster 1, Brzo). Voor overige aanvragen – zoals versterking uitvoering of bijdragen PGS-richtlijnen, faciliteert het LEC op aanvraag.

3.1.2 Kennismanagement

Kennis is een van de meest zichtbare producten van het LEC IV. Het bestaat uit het initiëren van kennis – mede op basis van behoeften bij de zes IV-veiligheidsregio's – door het concretiseren in kennisproducten en het actief uitdragen van deze kennis. Het beschrijft de basis van uitvoering voor de veiligheidsregio's en is daarom ook basis onder de leergang Specialist Industriële Veiligheid (SIV) van het NIPV.

Het geheel van activiteiten om deze kennis te maken, samen te vatten, te verspreiden en te actualiseren is kennismanagement.

Resultaatgebied Kennismanagement

Kennismanagement is een belangrijke pijler binnen het netwerk. Het LEC heeft hierin een centrale rol en is actief op verschillende vlakken, van initiëren tot beheren, actualiseren en overdragen van kennis binnen de verschillende werkvelden.

Er is zicht op de noodzakelijke en de beschikbare kennis. Dit zowel op inhoud als uitvoeringswijze. Er is een portfolio van kennisdocumenten, factsheets, beleidsdocumenten, sjablonen etc. Er is een structuur voor kennisbeheer, specifiek op ontwikkeling, beheer, ontsluiting en actualisatie van kennis.

Activiteit 2023: beschrijven kennismanagement / doelgroep

Deze activiteit omvat de beschrijving van de huidige werkwijze van opzetten en beheer van de kennisproducten van het LEC IV en de betrokken doelgroepen van deze. Enquête-onderzoek met als doel de effectiviteit en efficiency van het kennismanagement te bepalen. Levert ook inhoudelijke input op, zoals gewenste documenten en of vormen van ondersteuning. Naast een beschrijving kan dit dus leiden tot optimalisatie van het kennismanagement.

Resultaatgebied: kennisontwikkeling

Er is overzicht van wat er binnen het werkveld speelt en welke kennis beschikbaar is of ontwikkeld wordt. Indien gewenst initieert het LEC de ontwikkeling van kennis. Dit kan zijn uit praktische ervaringen of meer fundamenteel onderzoek. Om de kennis van de specialisten uit de veiligheidsregio's daarbij te benutten worden structureel of tijdelijk kenniskringen (Community of Practices, CoP's) ingesteld.

Kennis wordt vertaald in kennisdocumenten zodat het hanteerbaar is voor het gebruik bij de activiteiten in de veiligheidsregio's. Er vindt onderzoek plaats van praktijkgegevens en incidenten.

Activiteit 2023: Opzetten Kennisdocumenten

Dit omvat het opzetten van nieuwe werkwijzen en het actualiseren van bestaande documenten. In 2023 staan de "Werkwijzer toezicht op de bedrijfsbrandweer" en de "Werkwijzer Spoorwegemplacementen 2023" op de planning. Ook het beheer door het NIPV van het "Scenarioboek IV" zal in 2023 aanvangen.

Activiteit 2023: incidentonderzoeken

Inzetten op incidentenonderzoek is een nieuwe activiteit waarop het LEC IV wil inzetten. Deze onderzoeken worden uitgevoerd volgens de in 2022 opgezette werkwijzer incidentonderzoek. Doel is

om per samenwerkingsgebied minimaal 1 incidentonderzoek volgens deze aanpak in 2023 af te ronden. Opgenomen uren in de planning van het LEC IV zijn voor de eventuele (methodische) begeleiding hiervan.

Activiteit 2023: Opzetten onderzoekagenda met NIPV

Het NIPV kent diverse lectoraten zoals het lectoraat Brandweerkunde en het lectoraat Crisisbeheersing (zie website nipv.nl). Al deze lectoraten raken op een bepaalde manier het werkveld Industriële Veiligheid. Door het opzetten van een brede onderzoekagenda wordt het thema beter in het onderzoek ingebed. Variërend van literatuuronderzoek, praktijkonderzoek of innoveren / agenderen van nieuwe thema's. Enkele voorbeelden:

- a) Verkennend onderzoek effectiviteit blus- en koelmiddelen of neerslaan toxische wolk
- b) Verkennend onderzoek stralingscontouren
- c) Natech-ongevallen
- d) Cyberveiligheid incidentbestrijding
- e) Robotisering in de bedrijfsbrandweeraanwijzing

Resultaatgebied: Verspreiding van kennis

Documenten zijn beschikbaar en vindbaar. Hierbij zal ook onderzocht op welke wijze de website LEC-IV ondersteuning kan bieden aan het principe van levende documenten.

Kennis en informatie wordt actief verspreidt.

Kennis wordt toegepast ten behoeve van opleiding en training.

Activiteit 2023: NIPV website / Factsheets / IV Alerts

De nieuwe website wordt geoptimaliseerd voor gebruikers (binnen de mogelijkheden). Er worden enkele praktijkgerichte, beknopte en visueel aantrekkelijke factsheets en IV alerts met leerpunten uit grote incidenten of casussen verspreid.

Activiteit 2023: FPO

Als adviseur en/of toezichthouder Industriële Veiligheid en Brandveiligheid word je met enige regelmaat geconfronteerd met een brandbeveiligingsconcept dat gebaseerd is op de Amerikaanse NFPA-normen (National Fire Protection Association). In 2023 wordt een leerblok Fire Prevention Officer (FPO) aangeboden aan het werkveld.

Activiteit 2023: Netwerkdagen

Doel is (1) kennisdelen vanuit het LEC en de IV-veiligheidsregio's en (2) het verbinden van het netwerk door het bijeen brengen van de specialisten industriële veiligheid. Er worden twee netwerkdagen georganiseerd voor medewerkers van overheden.

Activiteit 2023: Minormodule voor HBO/WO-opleidingen

Een minor of minimodule (1 a 2 dagdelen) over het onderwerp Industriële Veiligheid te ontwikkelen voor opleidingen milieukunde, integrale veiligheid, chemische technologie oid. Doel is het onderwerp en de veiligheidsregio's te introduceren. Dit heeft een positief effect op de positionering en mogelijk arbeidscommunicatie. Het aanbieden van een stage is hier een mogelijk vervolg van. In 2023 wordt onderzoek gedaan naar mogelijkheden en randvoorwaarden. Uitvoering zou in 2024 dan kunnen plaatsvinden.

Activiteit 2023: afstemming met crisisbeheersing

De verdere koppeling van industriële veiligheid met crisisbeheersing en rampbestrijding is een logische, gezien de doelstelling van het Brzo, advisering Wabo en de repressieve component in het Besluit bedrijfsbrandwerven. In 2023 zal een verkenning worden gedaan naar de wederzijdse behoefte, randvoorwaarde en mogelijk vorm van een samenwerking met crisisbeheersing. Hier kan na 2023 dan uitvoering aan worden gegeven.

Activiteit 2023: transitie blusschuim

Afgelopen jaren is veel aandacht geweest voor de transitie van fluorhoudend naar ander blusschuim. Dit komt in 2023 tot een kantelpunt met het meer mainstream worden van het vervangende minder schadelijke schuim. Het LEC IV heeft een tool voor bedrijven en overheden ontwikkeld hoe veilig over te gaan bij stationaire installaties en hierover afstemming. In 2023 vindt implementatie plaats.

3.1.3 Beleidsontwikkeling

Resultaatgebied: Beïnvloeden van wettelijke kaders en beleid

Beïnvloeden van wettelijke en beleidskaders (landelijk). Eventueel ook Europees of regionaal.

Activiteit 2023: Advisering departementen / veiligheidsregio's

Kamervragen en vragen van de Europese Commissie, met betrekking tot onder meer bedrijfsbrandweeraanwijzingen, Seveso III en IV, Brzo 2015, REACH en rampbestrijdingsplannen. Consultatie bij nieuwe ontwikkelingen, wetgeving en bij de actualisatie van bestaande wetgeving. Een concreet aandachtspunt voor 2023 is de stoffenlijst voor hulpverleningsdiensten. Aansluiten door het informeren van het netwerk Milieu & Industrie en de vakraad brandveiligheid. Vaststelling/ route naar RCDV / VB via portefeuillehouders. (RC/BM).

Resultaatgebied: kennis vertalen naar kaders voor veiligheidsregio's

Vertalen van wetgeving en kennis naar (bestuurlijke en ambtelijke) beleidskaders. Informeren over gewenst niveau van beleid, standaard sjablonen etc ter ondersteuning.

Activiteit 2023: Modelbeleid voor veiligheidsregio's

Beleidskaders zijn noodzakelijk voor een goede uitvoering. Deze dienen regionaal te worden vastgesteld. Landelijk uniform en eenduidig beleid wint daarnaast aan kracht. Het LEC IV stelt beleid op en beheert deze. In 2023 wordt hier een volledig kader voor de Industriële Veiligheidstaken van de veiligheidsregio's geschetst en beschikbaar gemaakt.

Activiteit 2023: Juridische helpdesk voor IV-samenwerkingsregio's

Ondersteuning van de IV-veiligheidsregio's bij de juridische kant van A-VTH activiteiten door second opinions en vraagbeantwoording. Eveneens proactief informeren en opzetten model-documenten.

3.1.4 Pijler Professionele uitvoering

Resultaatgebied: A-VTH procesuitvoering

VTH-kwaliteitscriteria stellen eisen aan zowel de organisaties als uitvoerenden. Binnen de BRZO+ uitvoering is al lang sprake van de zogenaamde 'maatlatcriteria'. Het rapport van de commissie Van Aartsen (Om de leefomgeving) en de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de aanbevelingen, laat zien dat er de komende periode stevig aandacht is voor de kwaliteit van uitvoering van VTH-taken. Voor de veiligheidsregio is het zaak om aansluiting te houden op deze ontwikkelingen en een robuuste partij te blijven binnen deze ontwikkelingen.

Activiteit 2023: Model A-VTH strategie IV voor veiligheidsregio

A-VTH strategie als in het geheel van kaders, strategieën en procedures die de uitvoering ondersteunen.

Activiteit IV: Intervisie leidinggevenden IV veiligheidsregio's

Versterken van het leiderschap bij de zes IV-veiligheidsregio's leidt tot samenwerking en uniformiteit in de uitvoering.

Activiteit 2023: Aansluiten risicogerichte benadering

De wetgeving op het gebied van veiligheid is vaak risicogericht opgesteld. Deze werkwijze komt ook breed binnen risicobeheersing in zwang. LEC IV sluit hierbij aan. De komende jaren zal het LEC onderzoeken hoe risicogericht adviseren breder geïntroduceerd kan worden en in overleg met het netwerk zal het LEC op zoek gaan naar een meer uniforme werkwijze.

Activiteit 2023: Monitoring / benchmark

Om te kunnen professionaliseren is monitoring en onderling vergelijken nodig. Hier willen we meer op gaan inzetten op het gebied van VTH IV.

In 2023 opzetten van een monitoringsplan, uitvoering in daaropvolgende jaren. Eventueel aangevuld met een analyse die tot een benchmark leidt.

Daarnaast kent het Brzo een Europese basis in de SEVESO en is het nuttig om binnen Europa bij andere rampbestrijdingsorganisaties te kijken hoe uitvoering hieraan wordt gegeven. In 2023 kan een opzet hiervoor worden opgezet die op de benchmark aansluit.

3.1.5 Communicatie en profilering

Resultaatgebied: Herkenbaar profiel van LEC IV + IV veiligheidsregio's

Het LEC en de samenwerkende veiligheidsregio's zijn landelijk de vooruitgeschoven posten. Een goede samenwerking en positie is het gevolg van een duidelijk profiel.

Activiteit 2023: strategisch Communicatieframe en kernboodschappen

Het communicatieframe heeft tot doel richting te geven aan de communicatieactiviteiten. Het zal jaarlijks moeten worden geactualiseerd. Om profilering en zichtbaarheid van het LEC IV goed uit de verf te laten komen wordt communicatie in 2023 opgezet, mede op basis van enkele herkenbare en gedragen kernboodschappen die positie van de IV Regio's en het LEC weergeven.

Resultaatgebied: proactieve communicatie

Het verspreiden van kennis, informatie en nieuws over industriële veiligheid naar de veiligheidsregio's en namens haar naar haar omgeving is een van de kernactiviteiten van het LEC IV.

Activiteit 2023: Social media strategie

Onderdeel van een moderne communicatie is een sociale mediastrategie. Het LEC is reeds goed vertegenwoordigd op het LinkedIn. In 2023 wordt bepaald wat de ambitie is en hoe hier uitvoering aan te geven.

Activiteit 2023: nieuwsbrief

De nieuwsbrief van het LEC, hoewel voor een kleine doelgroep, wordt goed ontvangen en zal ook in 2023 enkele malen verschijnen. De artikelen verschijnen op de website en worden gedeeld via sociale media.

Bijlage 1. Achtergrond bij organisatie Industriële Veiligheid

Samenwerkingsgebieden IV-Veiligheidsregio's

Het LEC Industriële Veiligheid werkt, net als zijn voorganger LEC BrandweerBRZO, voor zijn faciliterende rol samen met de 6 Brzo-veiligheidsregio samenwerkings- verbanden.

De 6 IV-Veiligheidsregio's zijn als volgt georganiseerd:

- 4 **Noord:** Groningen, Drenthe en Friesland
- 5 **Oost:** IJsselland, Twente, Noord- en Oost Gelderland, Gelderland Midden en Gelderland Zuid
- 6 **Noordwest:** Noord-Holland-Noord, Zaanstreek-Waterland, Kennemerland, Amsterdam-Amstelland, Gooi- en Vechtstreek, Flevoland en Utrecht
- 7 **Zuidwest:** Hollands-Midden, Haaglanden, Rotterdam-Rijnmond, Zuid-Holland-Zuid en Zeeland
- 8 **Brabant:** Midden- en West-Brabant, Brabant Zuidoost en Brabant-Noord
- 9 **Limburg:** Limburg-Noord en Zuid-Limburg



Afbeelding 3: indeling IV-Veiligheidsregio's

Bijlage 2. Het netwerk Industriële Veiligheid

Veiligheidsregio's voeren de taken in het domein industriële veiligheid uit in een netwerkomgeving waarbij elke van de 6 IV-Veiligheidsregio's is vertegenwoordigd: In het kernteam door een Brzo-coördinator, in het managementoverleg (MO) door een vr-vertegenwoordiger uit het regionaal managementoverleg BRZO+ en in het directeurenoverleg (DO) door een coördinerend directeur. Het netwerk waarin de veiligheidsregio's samenwerken op het gebied van Industriële Veiligheid bestaat uit drie lagen: operationeel, tactisch, strategisch. Deze structuur sluit aan op de organisatie van BRZO+. Deze drie lagen opereren landelijk en hebben via de 6 samenwerkingsgebieden verbinding naar de afzonderlijke veiligheidsregio's.



Op strategisch niveau opereert het **directeurenoverleg (DO)** bestaand uit een afvaardiging vanuit de RCDV: de zes coördinerende directeuren (met risico- en crisisbeheersing als aandachtsgebied) van IV-Veiligheidsregio's. De directeur Risico & Crisisbeheersing van de VRR is voorzitter het Brzo-directeurenoverleg. De Brzo-directeuren zijn in de positie om besluiten van het directeurenoverleg (na intern overleg) door te voeren binnen hun samenwerkingsverband. Jaarlijks worden de vertegenwoordigers van NIPV en JenV uitgenodigd bij het DO voor een gezamenlijk overleg waarin wordt teruggekeken op het gerealiseerde beleid en de besteding van de financiële bijdrage en waar zo nodig wordt bijgestuurd. De formele sturing en strategische besluitvorming vanuit de veiligheidsregio's vinden hiermee in één overleg plaats.

Afbeelding 3: het netwerk industriële veiligheid

Het **managementoverleg (MO)** vertegenwoordigt de zes IV-Veiligheidsregio's op tactisch niveau en bestaat uit de vertegenwoordigers van de veiligheidsregio's in de Regionale Managementoverleggen (RMO's) BRZO+ en een vertegenwoordiger van Brandweer Nederland in de Programmaraad PGS.

Het **Kernteam iv** vertegenwoordigt de zes IV-Veiligheidsregio's op operationeel niveau. De leden bereiden beleid voor door gesignaleerde ontwikkelingen en vertalen dit strategisch. Zij zijn inhoudelijke experts op hun vakgebied (vergunningverlening, toezicht, handhaving).

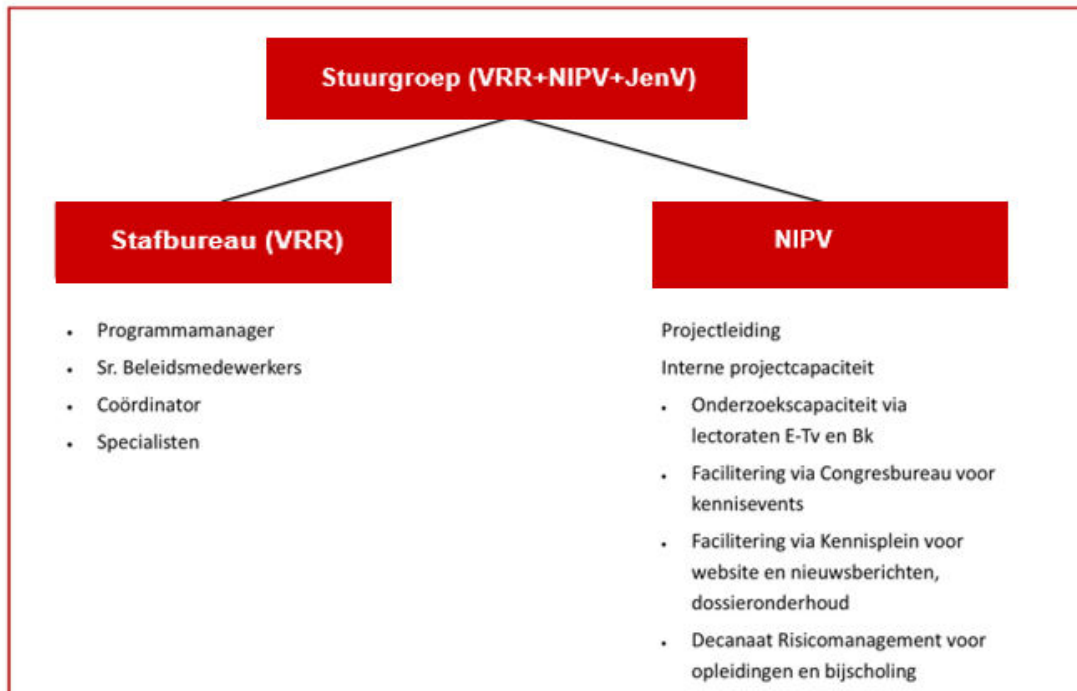
De programmamanager LEC vertegenwoordigt het netwerk IV vertegenwoordigd in de vakraad Brandveiligheid onder de RCDV. Ook verschillende managementleden uit het netwerk IV hebben zitting in deze vakraad.

Het Landelijk Expertisecentrum

Het **stafbureau** van het LEC Industriële Veiligheid is ondergebracht bij de afdeling Industriële Veiligheid van de VRR. De werkzaamheden worden onder verantwoordelijkheid van de programmamanager uitgevoerd. Het stafbureau bestaat naast de programmamanager uit twee senior beleidsmedewerkers, een coördinator en diverse specialisten. Het stafbureau faciliteert het LEC bij zijn reguliere taken en specifieke projecten. Ook wordt gebruik gemaakt van externe deskundigen of stagiairs.

Het **NIPV** levert door middel van de lectoraten Brandweerkunde en Energie- en Transportveiligheid en het **decaaat Risicomanagement** een actieve, inhoudelijke bijdrage aan kennisontwikkeling (o.a. door het doen van onderzoek), kennisontsluiting (via netwerkevents, digitale bibliotheek en opleidingen) en het gebruik van deze nieuwe kennis in het dagelijks werk van professionals in het domein van industriële veiligheid, o.a. door de uitkomsten te vertalen in bij- en nascholingsprogramma's.

In de **stuurgroep** LEC Industriële Veiligheid zijn VRR, NIPV en JenV vertegenwoordigd. De directeur Risico & Crisisbeheersing van de VRR is voorzitter van de stuurgroep. De vertegenwoordiger van JenV heeft, vanwege de subsidieverstrekende rol, in deze een adviserende rol.



Afbeelding 3: Organisatiestructuur LEC Industriële Veiligheid



Dit is een uitgave van:

Landelijk expertisecentrum industriële veiligheid (LEC IV)

Contact

Postbus 9154, 3007 AD Rotterdam

www.leciv.nl

[Twitter.com/lec_iv](https://twitter.com/lec_iv)

[LinkedIn.com/companies/leciv](https://www.linkedin.com/companies/leciv)

088 - 8779 556

24 november 2022