

# IMPACT VAN DE OMGEVINGSWET OP ADVISERING ONTPLOFBARE STOFFEN

**De opslag van en opslag in verband met vervoer van ontplofbare stoffen en de daarbij behorende handelingen zijn milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsregio's. Activiteiten met externe veiligheidsregio's worden ook wel risicobronnen genoemd. Milieubelastende activiteiten waar sprake is van een extern veiligheidsrisico, zijn altijd vergunningplichtig. Voor deze milieubelastende activiteiten is de veiligheidsregio aangewezen als wettelijk adviseur.**

## Wat verandert er?

De veiligheidsregio heeft onder de huidige wet- en regelgeving een wettelijke adviestaak voor inrichtingen waar ontplofbare stoffen worden gemaakt, verpakt, op- of overgeslagen<sup>1</sup>. Met ontplofbare stoffen wordt in deze bedoeld de stoffen die zijn ingedeeld in de ADR-klasse 1. Onder de Omgevingswet verandert er op het eerste gezicht niet veel. In paragraaf 3.2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) is opgenomen welke activiteiten met ontplofbare stoffen als milieubelastende activiteit worden aangewezen. Het opslaan van ontplofbare stoffen voor korte tijd en in afwachting van aansluitend vervoer is in die paragraaf uitgesloten, maar is in artikel 3.286, eerste lid, onderdeel j Bal aangewezen als milieubelastende activiteit.

De Omgevingswet maakt hiermee onderscheid tussen opslag van ontplofbare stoffen enerzijds, en het opslaan van ontplofbare stoffen voor korte tijd en in afwachting van aansluitend vervoer anderzijds. In deze factsheet zal worden uitgegaan van het onderscheid tussen deze twee mba's.

## Beoordelingsrichtlijn

In de huidige advisering over ontplofbare stoffen wordt, afhankelijk van de activiteit, getoetst aan de Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik, de NATO Guidelines for the Storage of Military Ammunition and Explosives (AASTP-1) of de PGS 32 (Explosieven voor civiel gebruik: bovengrondse opslag).

Na invoering van de Omgevingswet moeten de beoordelingsregels uit o.a. artikel 8.15 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) toegepast worden. Hieruit blijkt onder andere dat voor de opslag van ontplofbare stoffen moet worden getoetst aan de civiele explosieaandachtsgebieden, beschreven in artikel 5.28 van het Bkl. Voor het opslaan in een bouwwerk zijn deze civiele explosieaandachtsgebieden opgenomen in bijlage IX van het Bkl, voor opslaan op een andere wijze wordt verwezen naar de AASTP-1. Daarnaast blijkt uit artikel 8.9, vierde lid van het Bkl, dat tevens getoetst moet worden aan de PGS 32. In artikel 8.9 Bkl is namelijk opgenomen dat bij de beoordeling of de milieubelastende activiteit voldoet aan de criteria, ook

rekening moet worden gehouden met de informatiedocumenten die zijn bedoeld in bijlage XVIII, onder B van het Bkl. Eén van de in deze bijlage genoemde informatiedocumenten is de PGS 32.

Voor de opslag van ontplofbare stoffen voor korte tijd in afwachting van aansluitend vervoer is in het Bkl geen specifieke beoordelingsregel opgenomen. De reden hiervoor is, dat de opstellers van het Bkl zich afvroegen of er saneringssituaties zouden ontstaan of beperkingen voor defensie om ontplofbare stoffen tijdelijk op te slaan in civiele opslagplaatsen in havengebieden, door de omzetting van de Circulaire en de AASTP-1 in wettelijke regels.

De opstellers van het Bkl hebben aangegeven dat, zolang er nog geen specifieke beoordelingsregel is opgenomen voor deze activiteit, op deze activiteit de algemene beoordelingsregels uit paragraaf 8.5.1.1 van het Bkl van kracht zijn. Vooralsnog kunnen het bevoegd gezag en haar adviseurs de huidige toetsingskaders daarbij als beoordelingskader hanteren.

## Explosieaandachtsgebieden

De explosieaandachtsgebieden zijn onderverdeeld in A, B en C<sup>2</sup>.

Binnen de civiele explosieaandachtsgebieden A, B en C zijn bepaalde activiteiten niet toegelaten. Deze gebieden zijn in overeenstemming met de A-, B- en C-zones als genoemd als veiligheidsafstand in de Circulaire opslag ontplofbare stoffen. Binnen de B-zone zijn (geprojecteerde) kwetsbare, beperkt kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en locaties niet toegestaan. Wat wijzigt in het Bkl ten opzichte van de Circulaire, is de definitie van (beperkt) kwetsbare gebouwen en locaties. Bedrijfsgebouwen maken deel uit van deze (beperkt) kwetsbare gebouwen. In de Circulaire gelden alle bedrijfsgebouwen als (beperkt) kwetsbaar in het kader van de veiligheidsafstanden, dus ook de bedrijfsgebouwen die behoren tot een locatie waar ontplofbare stoffen worden opgeslagen. Dat wordt anders onder de Omgevingswet. In artikel 5.29 van het Bkl is opgenomen dat, indien er een functionele binding bestaat met de opslag/het vervoer van ontplofbare stoffen, de betreffende (beperkt) kwetsbare locaties en gebouwen dan niet vallen onder de afstandseis van het

<sup>1</sup> Artikel 2.26, derde lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in samenhang met artikel 6.3, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht.

<sup>2</sup> Artikel 5.26 Bkl

explosieaandachtsgebied. Denk hierbij bijvoorbeeld aan een kantoorgebouw.

### Indieningsvereisten

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het opslaan van ontplofbare stoffen van ADR-klasse 1 moet, conform artikel 7.42 van de Omgevingsregeling, minimaal de volgende informatie in de aanvraag om omgevingsvergunning worden opgenomen:

- de locatie waar de stoffen worden opgeslagen (coördinaten);
- het type ontplofbare stoffen, de subklassen die worden opgeslagen en de hoeveelheid die ten hoogste wordt opgeslagen, ook in kg NEM;
- gegevens over de opslagvoorziening;
- als het gaat om de subklassen 1.1, 1.3 of 1.4, de maatregelen die worden getroffen om te voldoen aan de PGS 32;
- een beschrijving van de ongewone voorvallen die zich kunnen voordoen, de gevolgen daarvan en de maatregelen die worden getroffen voor het voorkomen van de voorvallen en de nadelige gevolgen ervan.

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het opslaan van ontplofbare stoffen van ADR-klasse 1 voor korte tijd en in afwachting van aansluitend vervoer moet, conform artikel 7.144, tweede lid van de Omgevingsregeling, minimaal de volgende informatie in de aanvraag om omgevingsvergunning worden opgenomen:

- het type ontplofbare stoffen en de hoeveelheid die ten hoogste wordt opgeslagen, ook in NEM;
- een aanduiding of het gaat om ADR-klasse 1.,1.2, 1.3, 1.4, 1.5 of 1.6 per type ontplofbare stof die wordt opgeslagen;
- een beschrijving van de ongewone voorvallen die zich kunnen voordoen.

Bovenstaande indieningsvereisten zijn aanvullend op de informatie die standaard opgenomen moet zijn in de aanvraag<sup>3</sup>.

### Geneeskundige hulpverlening

Een geheel nieuw aspect waarmee onder de Omgevingswet bij de vergunningverlening voor een milieubelastende activiteit rekening moet worden gehouden betreft de geneeskundige hulpverlening aan personen (artikel 8.10 a, eerste lid, onder c Bkl). Dit aspect biedt de GGD en GHOR de mogelijkheid om bij de dragen aan een integrale afweging van de veiligheid in de regio.

Ten tijde van het schrijven van deze factsheet zijn het ministerie en de GHOR met elkaar in overleg over de wijze waarop invulling gegeven kan worden aan de geneeskundige hulpverlening in de vergunningverlening.

### Landelijk Expertisecentrum BrandweerBRZO

Bezoekadres:

Van Hogendorpstraat 50, 3201 WD Spijkenisse

T 088- 877 9550

E [infobrandweerbrzo@vr-rr.nl](mailto:infobrandweerbrzo@vr-rr.nl)

Twitter [@BrandweerBRZO](https://twitter.com/BrandweerBRZO)

[www.brandweerbrzo.nl](http://www.brandweerbrzo.nl)

<sup>3</sup> Artikel 7.1 en 7.2 en 7.22a Omgevingsregeling